

ADMINISTRATIONS-GRUNDLAG FOR BADEBROER

UDGAVE TIL OFFENTLIG HØRING

UDKAST

Administrationsgrundlag, lovgrundlag og retningslinjer for badebroer og bådebroer i Stevns Kommune.

Godkendt af kommunalbestyrelsen den xx.xxx.



Indhold

1. Indledning	3
2. Lovgrundlag og kompetence	4
3. Formål og hensyn	5
4. Generelle retningslinjer	6
5. Specifikke retningslinjer – efter målgruppe	7
5.1 Fælles badebroer på badestrande	7
5.2 Fælles badebroer for grundejerforeninger	7
5.3 Fælles badebroer på særlige turistdestinationer	7
5.4 Badebroer for enkelte grundejere (små/private badebroer)	8
5.5 Bådebroer	8
6. Eksisterende broer	10
Bilag 1 – Zoneinddeling for små/private badebroer	11
Bilag 2 Krav til ansøgningen	15
Bilag 3. Typiske vilkår i tilladelsen	16

UDGAVET TIL OFFENTLIG HØRNING

1. Indledning

Dette administrationsgrundlag beskriver Stevns Kommunes procedurer og retningslinjer for behandling af sager om bade- og bådebroer.

Formålet med administrationsgrundlaget er at sikre en ensartet behandling af ansøgninger om tilladelse til bade- og bådebroer, samt sikre ensartet afvejning af hensyn i sager om håndhævelse af bade- og bådebroer.

Administrationsgrundlaget skal sikre, at der sker en afvejning af rekreative, landskabelige og naturbeskyttelsesmæssige hensyn i sagsbehandlingen af bade- og bådebroer.

Denne udgave af administrationsgrundlaget er til politisk behandling og offentlig høring – med henblik på senere behandling og godkendelse af kommunalbestyrelsen.

Teknik & Miljø, Stevns Kommune er med dette administrationsgrundlag bemyndiget til at meddele tilladelse til bade- og bådebroer og håndhæve gældende bekendtgørelse om både- og badebroer efter de retningslinjer der fremgår af dette administrationsgrundlag.

Administrationsgrundlaget vil blive taget op til revision efter behov.

UDGAVE TIL OFFENTLIG HØRING

2. Lovgrundlag og kompetence

Bade- og bådebroer må ikke anbringes på søterritoriet uden tilladelse. Dette følger af lov om kystbeskyttelse¹ § 16 a, stk. 1, nr. 2.

Ansøgninger om bade- og bådebroer behandles efter bekendtgørelsen om bade- og bådebroer².

Definition: *"En badebro er en simpel enkeltstående bro. Den kan enten etableres som pælebro, flydebro eller molelignende konstruktion. Badebroer anvendes til at bade fra."*³

Kommunens kompetence

Stevns Kommune har siden den 1. januar 2007 haft kompetencen til at forvalte dele af bekendtgørelsen om bade- og bådebroer:

- Kommunen behandler ansøgninger om almindelige bade- og bådebroer, hvor formålet med broen er badning eller fortøjning af både.
- Kommunen håndhæver naturbeskyttelseslovens⁴ §22-26 om almenhedens færdsels- og opholdsret langs kysten.

Stevns Kommune giver almindeligvis ikke tilladelse til bådebroer.

Stevns kommune har ikke kompetence til at behandle sager om store broanlæg, hvor formålet ikke er badning.

Kystdirektoratets kompetence

Kystdirektoratet har kompetencen til at behandle og håndhæve følgende typer af sager med relation til bade- og bådebroer:

- Bade- eller bådebroer, der udføres som en mole eller tilsvarende konstruktion, der hindrer fri vandgennemstrømning langs kysten.
- Broer og moler i erhvervshavne og lystbådehavne.
- Fortøjningspæle og -bøjer til fortøjning af både.
- Bådelifte og spil til ophængning af både.
- Båderamper og slæbesteder.
- Gangbroer hen over strandarealet for at forbedre adgangen til bade- og bådebroer.

Kystdirektoratet giver almindeligvis ikke tilladelse til bådelifte. Se "Administrationsgrundlaget for Søterritoriet" på Kystdirektoratets hjemmeside www.kyst.dk.

Kystdirektoratet kan give tilladelse til gangbroer hen over strandarealet, når kommunen søger tilladelse til dette.

¹ LBK nr 705 af 29/05/2020 Bekendtgørelse af lov om kystbeskyttelse m.v.

² BEK nr. 232 af 12/03/2007 Bekendtgørelse om bade- og bådebroer

³ Definitionen stammer fra Kystdirektoratets administrationsgrundlag for søterritoriet"

⁴ LBK nr 240 af 13/03/2019 Bekendtgørelse af lov om naturbeskyttelse

3. Formål og hensyn

Udgangspunktet for Stevns Kommunes administrationsgrundlag for badebroer er, at havet er et fælles gode, som alle borgere skal have mulighed for at få glæde af.

Der skal være plads til et rigt friluftsliv som udfoldes med respekt for natur og miljø, og ud fra at fremtidige generationer skal have mindst samme muligheder som nuværende generationer.

Badebroerne skal i udgangspunktet etableres som broer med fri vandgennemstrømning, idet molelignende konstruktioner kan have en negativ påvirkning på kysten. Yderligere må broerne ikke hindre den frie færdsel langs kysten.

Med afsæt i kommuneplanen opstilles følgende formål:

- Bevare åbne og naturlige kyststrækninger
- Fremme fælles badebroer med offentlighedens adgang
- Bibeholde mange små lovligt opførte badebroer langs kysten i Strøby Egede
- Give kommunale fællesprojekter om kystbeskyttelse forrang for badebroer

De overordnede hensyn

- Badebroer til gavn for mange
- Adgangsforhold langs kysten
- Nabohensyn og opbakning fra lokalsamfundet
- Natur- og miljømæssige hensyn, herunder kystlandskabet
- Afstand til eksisterende anlæg i området
- Sikkerhed

Ved behandling af ansøgning om en badebro, vil Stevns Kommune lægge vægt på, at badebroen er til gavn for mange brugere.

Adgangsforhold langs kysten vil indgå i vurderingen. Broen må ikke hindre eller vanskeliggøre almenhedens færdsel og ophold på og langs stranden, og skal være frit tilgængelige for offentligheden

Det vil blive vurderet, hvorvidt broen vil være til gene for eventuelle grundejere, naboejendomme eller generelle brugere af området. I relation hertil vil der blive lagt vægt på, at ansøger har indgået i en konstruktiv dialog med naboer og grundejerforeninger omkring disse forhold.

Det vil blive lagt vægt på natur- og miljømæssige hensyn, herunder kystlandskabet. Under dette hensyn vægtes materialevalg, imprægnering, udformning af broen og påvirkning af udsigten langs kysten.

Afstande til eksisterende badebroer vil også indgå i kommunens vurdering. Fx kan en grundejer der i forvejen har adgang til en fælles badebro gennem grundejerforeningen, ikke forvente at få tilladelse til en ny badebro tæt på den fælles badebro. Den konkrete afstand er et skøn fra sag til sag, men generelt skal der være mere end 100 meter mellem badebroer.

Der vil blive lagt vægt på, at badebroer produceres af anerkendte firmaer og holdes vedlige efter producentens forskrift. Broens stel og dæk skal tages ind i vinterhalvåret af hensyn til kystlandskabet og af hensyn til sikkerhed.

4. Generelle retningslinjer

Ved ansøgninger om tilladelse til bade- og badebroer gælder de generelle retningslinjer i dette kapitel, samt de specifikke retningslinjer i kapitel 5. Alle afgørelser vil blive vurderet individuelt og konkret.

Offentlig adgang:

- Der skal være offentlig adgang til badebroen.
- For små/private badebroer er den offentlige adgang begrænset til at være en "adgangsvej" for badning. Dvs. at gæster der kommer gående langs stranden har mulighed for at benytte badebroen til badning, men ikke til ophold, fiskeri eller andet (uden aftale med ejer).

Passage:

- Badebroer må ikke hindre passagen langs stranden. Det skal altid være muligt at komme forbi broen, enten henover eller umiddelbart bag om broens landfæste.

Natur- og miljømæssige hensyn

- Hensyn til Natura 2000-områder, fredninger, beskyttet natur, kystlandskabet og naboer kan betyde, at der ikke kan meddeles tilladelse til en badebro.

Krav til udformning og udseende:

- Broen skal udføres som en let konstruktion, som en åben pælebro eller flydebro, enten i træ eller metal, og holdes i neutrale naturfarver (træfarvet).
- Der tillades ikke borde, omklædningsfaciliteter, badehus, læhegn og lignende på broerne, idet disse anses at være fremmedelementer på havet.
- Broen og dens udstyr må ikke have tydelige skinnende metalkanter, må ikke være hvidmalet eller bemales i kulørte farver.
- Broen må ikke bruges til fortøjning af båd, og der må ikke anbringes både ophængt i spil.
- Broens højde over daglig vande afhænger af de stedlige forhold. Ved Strøby Egede og Strøby Ladeplads max. 1,3 m over daglig vande.

Yderligere krav til broens dimensioner og udstyr fremgår af kapitel 5.

Afstande til eksisterende broer:

- Som udgangspunkt skal der være mindst 100 m mellem badebroer.
- I Strøby Egede kan der være kortere afstand mellem de fælles badebroer (se 5.1-5.3)
- For de små/private badebroer gælder zoneinddelingen i afsnit 5.4 og bilag 1.

Andre forhold:

- Broens dæk og stel skal tages ind senest 15. oktober og må tidligst sættes ud 1. april.
- Stevns Kommune kan efter varsel kræve, at ejer for egen regning fjerner broen, hvis et planlagt kommunalt fællesprojekt om kystbeskyttelse (jf. kystbeskyttelseslovens kap. 1a) skal udføres, hvor badebroen er opsat.
- Broen bør opsættes mindst 10 m fra naboskel. Ønskes en tættere placering kræver det skriftligt tilsagn fra nabo.

5. Specifikke retningslinjer – efter målgruppe

Stevns Kommune ønsker at fremme fælles badebroer og den rekreative adgang langs kysten. Derfor gælder nedenstående specifikke retningslinjer afhængig af målgruppen for badebroerne.

5.1 Fælles badebroer på badestrande

På strande hvor Stevns Kommune måler badevandskvaliteten (pt. Bøgeskoven, Magleby Skov, Revgaard Strand, Rødvig Vest, Rødvig Øst, Strandparksvej, Strøby Egede Ahornvej, Ved Lunden og Ved Vejs Ende) vil der efter ansøgning og konkret sagsbehandling kunne gives tilladelse til en stor fælles badebro med offentlighedens adgang. Retningslinjer for broens dimensioner og udstyr er:

- Bredde: max. 2,2 m.
- Længde: max. 40 m, dog kun ud til 1,5 m vanddybde.
- Platform: max. 3,5 m i bredden på de yderste 5 m af broen (bemærk at platformen går langs med broen og ikke på tværs af broen).
- Trapper: max 3 trapper til vandet (1 midt på og 2 yderst)
- Gelænder: kun gelænder på den ene side af broen. Gelænderet skal være i reb eller træ.
- Bænke: max 2 bænke uden ryglæn på broens platform. Bænkene skal være fastmonteret og i samme materiale som broens dæk.

Se i øvrigt de generelle retningslinjer i kapitel 4.

5.2 Fælles badebroer for grundejerforeninger

Grundejerforeninger der har et fællesareal med adgang til kysten, vil efter ansøgning og konkret sagsbehandling kunne gives tilladelse til en mellemstor fælles badebro med adgang for offentligheden. Retningslinjer for broens dimensioner og udstyr er:

- Bredde: max. 1,6 m.
- Længde: max. 35 m, dog kun ud til 1,5 m vanddybde.
- Platform: max. 2,2 m i bredden på de yderste 5 m af broen (bemærk at platformen går langs med broen og ikke på tværs af broen).
- Trapper: max 2 trapper til vandet
- Gelænder: kun gelænder på den ene side af broen. Gelænderet skal være i reb eller træ.
- Bænke: max 1 bæk uden ryglæn på broens platform. Bænken skal være fastmonteret og i samme materiale som broens dæk.

Se i øvrigt de generelle retningslinjer i kapitel 4.

5.3 Fælles badebroer på særlige turistdestinationer

På helt særlige turistdestinationer, hvor der i forvejen er turister/badegæster, gode parkeringsforhold, restaurant/spisested og offentligt tilgængelige toiletter, vil der efter ansøgning og konkret sagsbehandling kunne gives tilladelse til en stor fælles badebro med offentlighedens adgang. Retningslinjer for broens dimensioner og udstyr er:

- Bredde: max. 3,0 m.
- Længde: max. 40 m, dog kun ud til 1,5 m vanddybde.
- Platform/brohoved: max. 8 m i bredden på de yderste 3,0 m af broen (eller platform på max. 3,5 m i bredden på de yderste 5 m af broen.)
- Trapper: max 3 trapper til vandet (1 midt på og 2 yderst)

- Gelænder: gelænder på begge sider af broen. Gelænderet skal være i reb eller træ.
- Bænke: max 2 bænke med ryglæn og max yderligere 2 bænke uden ryglæn på broen. Bænkene skal være fastmonteret og i samme materiale som broens dæk.

Se i øvrigt de generelle retningslinjer i kapitel 4.

5.4 Badebroer for enkelte grundejere (små/private badebroer)

Stevns Kommune ønsker at bibeholde de lovligt opførte badebroer langs kysten i Strøby Egede – og samtidig give mulighed for, at de kan ændres fra gamle smalle pælebroer til lidt større og mere tidssvarrene badebroer. For at forebygge at hele kyststrækningen ved Strøby Egede bliver en "sildebenskyst" opfordres grundejere til at benytte de offentlige/fælles badebroer.

Stevns Kommune har inddelt kysten i en zoneinddeling for de små/private badebroer.

- Grøn zone: tilladelseszone hvor grundejere efter en konkret og individuel sagsbehandling ofte vil forvente at kunne få tilladelse til en "privat" badebro ud for egen matrikel. Der vil være adgang for offentligheden til at bade fra broen, men ikke til at tage ophold.
- Gul zone: betinget zone, hvor bl.a. afstand til fælles badebroer, adgangen langs kysten og eksisterende lovlige badebroer bliver afgørende for, om der efter en konkret og individuel sagsbehandling kan gives tilladelse til en "privat" badebro. I gul zone prioriteres fælles badebroer. Der skal som udgangspunkt være 100 m mellem "private" og fælles badebroer.
- Rød zone: friholdelseszone hvor udgangspunktet er at kystlandskabet skal friholdes for private badebroer. Der skal helt særlige og tungtvejende begrundelser til at etablere en badebro for en enkelt grundejer i denne zone.

Se bilag 1 for zoneinddeling for små/private badebroer.

I de tilfælde, hvor der efter ansøgning og konkret sagsbehandling kan gives tilladelse til en mindre "privat" badebro, er retningslinjerne for broens dimensioner og tilbehør følgende:

- Bredde: max. 1,2 m.
- Længde: max. 25 m, dog kun ud til 1,5 m vanddybde.
- Platform: Ingen
- Trapper: max 1 trappe til vandet
- Gelænder: intet.
- Bænke: ingen.

Strandgæster må benytte badebroer som adgangsvej til badning. Strandgæster må ikke gøre ophold på "private" badebroer.

Se i øvrigt de generelle retningslinjer i kapitel 4.

5.5 Bådebroer

Stevns Kommune giver ikke tilladelse til bådebroer (broer til fortøjning af både).

6. Eksisterende broer

Der kan langs kysten eksistere et antal private bade- og bådebroer, for hvilke der ikke er udstedt tilladelse.

Indtil 1975 havde en grundejer ret til uden tilladelse ud for egen kystejendom at opføre en åben pælebro, når den ikke var til ulempe for almenheden, vanddybden ved broen ikke var større end 1,5 m, og når anlægget udelukkende anvendtes af ejeren selv. Ordningen er fra 1959, og blev ophævet i 1975. Hvis en bro af nævnte art er etableret før 1975, må den således betragtes som lovlig, selv om der ikke er givet tilladelse til broens etablering.

Det er til en hver tid, den gældende broejers ansvar at kunne dokumentere, at broen er opført før 1975 – eller at der foreligger en tilladelse fra kystinspektoratet, kystdirektoratet, amt eller kommune.

Har broen været fjernet, og ikke genetableret inden for en kortere periode (2-3 år), eller ønskes udseende eller dimensionerne på broen ændret, vil broen blive betragtet som et nyanlæg og vil derfor kræve en tilladelse.

I tilfælde af en ulovlig opført bade- eller bådebro vil en ansøgning om lovliggørelse sidestilles med en almindelig ansøgning om tilladelse til at opføre en bade- og bådebro. Det kan således have den konsekvens, at Stevns Kommune efter en konkret vurdering meddeler afslag på ansøgningen/lovliggørelsen, og at bade- og bådebroen derfor skal fjernes. Det er desuden muligt, at der meddeles tilladelse, med visse krav til ændring af broens udformning.

Afgørelser i sager om badebroer kan påklages til Kystdirektoratet. Klagefristen er 4 uger og badebroen må ikke opsættes, før klagefristen er udløbet.

Bilag 1 Zoneinddeling for små/private badebroer

Stevns Kommune har inddelt kysten i en zoneinddeling for de små/private badebroer jf. afsnit 5.4.

Grøn zone er typisk strækninger:

- hvor strandbeskyttelsen er fjernet eller reduceret betydeligt
- hvor der har været bebygget fra før 1954 (huse på luftfotoet fra 1954)
- hvor der har været badebroer på de fleste af matriklerne i mere end 20 år

Gul zone er typisk strækninger:

- hvor strandbeskyttelsen er reduceret betydeligt
- hvor der har været badebroer på en del matrikler i mere end 20 år
- hvor der er adgang til fælles badebroer indenfor en rimelig afstand

Rød zone er typisk strækninger:

- hvor der er adgang til fælles badebroer på strande hvor der måles badevandskvalitet
- hvor der er adgang til fælles badebroer på grundejerforeningers kystmatrikler
- hvor kystlandskabet er mere naturligt
- områder beskyttet af fredning eller af Natura 2000
- der ikke er bebyggelse i nærheden



Zoneinddeling for små/private badebroer. Rød zone dækker hele kyststrækningen på nær de ovenfor markerede grønne og gule strækninger.



Detailkort – Stevnsvej.



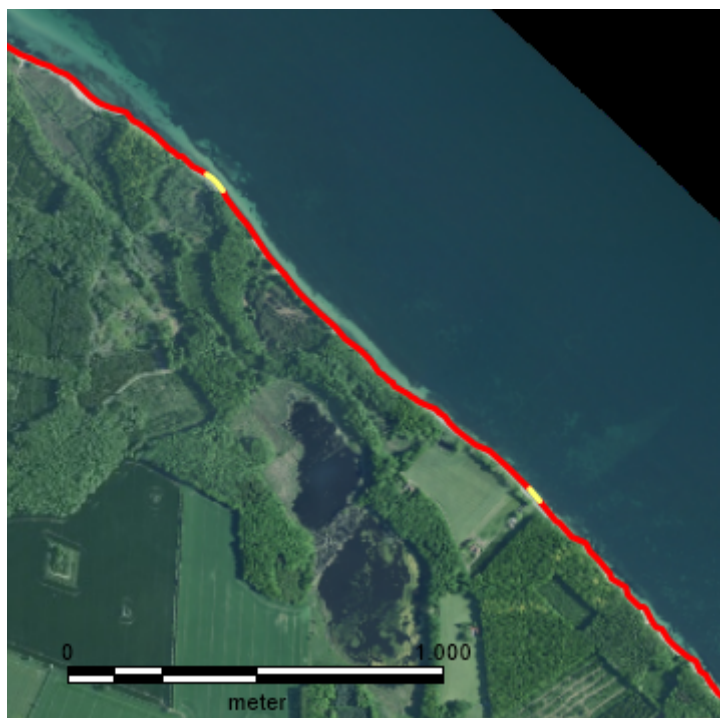
Detailkort - Ege



Detailkort - Kystvejen



Detailkort – Strøby Ladeplads



Detailkort – Bøgeskoven

UDGAVE TIL OFFENTLIG HØRING

Bilag 2 Krav til ansøgningen

Ansøgningen skal indeholde:

- Navn, adresse m.v.
- Oversigtskort. Broens ønskede placering markeres tydeligt. Brug evt. kystatlas.dk til kortudarbejdelsen.
- Kopi af matrikelkort over den ejendom, hvor broen ønskes etableret ud for. Broens ønskede placering markeres tydeligt.
- Offentlig adgang til broen
- Tinglyst rettighed til badebro
- Formålet med badebroen (begrund størrelse og udformning af badebroen) og forventet antal brugere
- En plantegning set fra oven, som viser broens nøjagtige udseende og med angivelse af broens længde og bredde.
- Profiltegning set fra siden med angivelse af 1) højde over dagligt vande, 2) ca. vanddybde langs broen, 3) landfæste på strandbredden
- Oplysning om hvilke materialer broen ønskes udført i og hvilke farver.
- Oplysning om producent og evt. CE-godkendelse.
- Ved fællesbroer skal der foreligge dokumentation om den forening der ansøger.
- Ved fællesbroer skal det oplyses om der er ønsker om eventuelle landfaciliteter (p-plads o.lign.).
- Broens dæk og stel blive taget ind i vinterperioden + evt. supplerende forklaring
- Dato + ansøgers underskrift
- Fuldmagt fra lodsejer (hvis ejer og ansøger ikke er samme person)

Bilag 3. Typiske vilkår i tilladelsen

I de konkrete tilladelser vil der ofte blive stillet følgende vilkår, som tilpasset den konkrete ansøgning:

- Vilkår om broens placering og dimensioner.
- Broen skal tages ind senest 15. oktober og må tidligst sættes ud 1. april.
- Broen må ikke uden forudgående tilladelse fra Søfartsstyrelsen forsynes med afmærkning eller belysning.
- Søfartsstyrelsen kan til enhver tid kræve at broen afmærkes for ejers regning.
- Der må ikke skiltes mod adgang.
- Broen må ikke være til hinder eller vanskeliggøre almenhedens færdsel på og langs med stranden. Det skal altid være muligt at komme forbi broen, enten henover eller umiddelbart bag om broens landfæste.
- Der må ikke uden tilladelse foretages udvidelser eller væsentlige ændringer af broen.
- Broen skal vedligeholdes i god og forsvarlig stand. Hvis den ødelægges og ikke straks genopføres, skal alle rester fjernes fuldstændigt. Tilladelsen bortfalder, hvis broen ikke er genopført senest 2-3 år efter ødelæggelsen.
- Når broen er taget ind om vinteren, må ingen del af broen række mere end 10 cm op over eksisterende havbund.
- En privat bro kan ikke uden kommunens tilladelse overdrages til andre. Ved salg af ejendommen overdrages broen sammen med ejendommen, og ny ejer gøres bekendt med broen og reglerne omkring den.
- Hvis ejeren ikke fjerner eventuelle brorester efter en ødelæggelse, eller ikke efterkommer et krav om fjernelse, kan Stevns Kommune foranledige, at broen fjernes, og at udgifterne derefter indkræves hos ejeren.
- Stevns Kommune kan kræve at ejer for egen regning fjerner broen, hvis ikke vilkårene for tilladelsen overholdes.
- Tilladelsen bortfalder, hvis broen nedtages for vinteren og ikke genopsættes indenfor to år.
- Hvis broen fjernes permanent, skal ejer underrette kommunen.
- Der må ikke uden tilladelse foretages uddybning eller såkaldt 'klapning' omkring en badebro.
- Til sikkerhed for opfyldelse af vilkårene skal der på ejendommen tinglyses en deklaration med Stevns Kommune som påtaleberettiget. Den skal udfærdiges og tinglyses af ejer (ansøger om badebro) af egen drift, og for egen regning, og indsendes til Stevns Kommune. Tinglysning skal finde sted senest når broen opsættes første gang.